الجمهورية الإسلامية الموريتانية

شرف–إخاء–عدل

وزارة الداخلية وترقية اللامركزية والتنمية المحلية

المديرية العامة للامركزية والتنمية المحلية

رقابة المشروعية

Le contrôle de la légalité

Décembre ٢٠٢٥ دجمبر

القواعد الذهبية

les journées commencent à 9H00 Et se terminent à 15H00

avec une pause

De 10h30 à 11h

Ne sortir que si c'est nécessaire
et ne pas sortir en groupe

A. Définition?

❖ **Le contrôle de légalité** est une procédure qui permet au représentant de l'Etat de vérifier, que les actes pris par les collectivités territoriales sont conformes aux lois et aux règlements en vigueur.

❖Il s'agit d'un contrôle à posteriori des actes, après transmission de ceux-ci au représentant de l'Etat

❖Il est la contrepartie du principe constitutionnel **de libre administration des collectivités territoriales**

❖*En Mauritanie il est plus approprié d'utiliser le terme contrôle de tutelle, car il s'agit d'un contrôle a priori c'est-à-dire que les actes des collectivités territoriales ne deviennent exécutoires qu'après leur approbation par le représentant de l'Etat.*

ا– تعريف

1)**رقابة المشروعية**، هي إجراء يتأكد من خلاله ممثل الدولة من مطابقة قرارات المجموعات الإقليمية للقوانين والنظم المعمول بها.

❖يتعلق الأمر برقابة بعدية بعد إحالة قرارات المجموعات الإقليمية إلى ممثل الدولة

❖**الرقابة البعدية** هي تجسيد للمبدأ الدستوري : **التدبير الحر للمجموعات الإقليمية**

❖في موريتانيا، يُستحسن استخدام مصطلح "رقابة الوصاية" لأن قرارات المجموعات الإقليمية لا تكون نافذة إلا بعد أن يصادق عليها ممثلوا الدولة. وتشمل هذه الرقابة إجراءات المصادقة والإلغاء والتعويض.

B. Contrôle et autonomie des collectivités territoriales : deux notions conciliables?

Pas de contradiction entre les deux notions, car le contrôle constitue le complément indispensable des responsabilités confiées aux collectivités territoriales, et permettent à l'Etat de faire prévaloir l'intérêt général dont il a la charge.

Exercé sur les collectivités territoriales, ce contrôle s'inscrit dans l'exigence de la préservation du caractère unitaire de l'État et marque la soumission des collectivités à la loi. Il s'agit, in fine, d'un contrôle justifié par les principes d'égalité devant la loi, d'unicité et d'indivisibilité du territoire.

La contrôle de tutelle est inhérent à l'organisation de la décentralisation. Elle est donc insusceptible de suppression mais peut faire l'objet de réaménagements dans le sens de son assouplissement

ب. رقابة المجموعات الإقليمية واستقلاليتها: هل يمكن التوفيق بين المفهومين

لا يوجد تناقض بين المفهومين، لأن الرقابة تشكل عنصرا ضروريا من أجل ممارسة المجموعات الإقليمية لمسؤوليتها وتتيح للدولة فرض احترام الصالح العام الذي تضطلع بمهامه.

تُعتبَر هذه الرقابة الممارَسة على المجموعات الإقليمية من متطلبات حماية وحدة الدولة وتشي بخضوع هذه المجموعات للقانون. يتعلق الأمر، في نهاية المطاف، برقابة تستمد مبرراتها من مبادئ المساواة أمام القانون ووحدة وعدم تجزء أراضي الدولة.

وهي متلازمة مع اللامركزية. ولايمكن إلغائها إلا أنه يمكن تعديلها بهدف تخفيفها

C. Quelle sont les principales caractéristiques du dispositif de contrôle en vigueur en Mauritanie ?

- Un contrôle a priori en ce qu'il impose l'exigence d'une approbation préalable (explicite ou tacite) de l'autorité compétente à l'entrée en vigueur des actes des communes
- Un contrôle pésant en ce qu'il reconnaît, au profit de l'autorité administrative un pouvoir d'annulation des actes entrepris par des communes, voire de substitution aux organes de celles –ci
- Un contrôle de portée considérable puisqu'il concerne à la fois les organes et les personnes qui les composent, ainsi que les actes émis aussi bien par le conseil municipal que par l'exécutif communal
- Un contrôle à double composantes (administratif et budgétaire)

ج– ماهي أهم مميزات منظومة الرقابة بموريتانيا

- ✓رقابة قبلية مما يعني إلزامية وجود مصادقة مسبقة (صريحة أو ضمنية) من السلطة المختصة قبل أن تصبح قرارات البلديات نافذة
- ✓رقابة قوية تتيح للسلطة الإدارية ممارسة حق إلغاء قرارات البلديات وحتى الحلول محل هيئاتها
- ✓رقابة لها بعد هام لأنها تنصب على الهيئات كما على الأشخاص التي تشكلها إضافة إلى قرارات المجلس البلدي والجهاز التنفيذي البلدي
- ✓رقابة مزدوجة إدارية وميزانوية

D. Evolution du processus du contrôle de légalité en Mauritanie ?

❖ **6 Mai1990 : délégation (MIPT) aux Hakems et Walis le pouvoir d'approbation et d'annulation de l'autorité de Tutelle sur les actes du conseil municipal et du Maire à l'exception de ceux prévus aux articles 32 et 33 de l'ordonnance n° 87.289 du 20 octobre 1987 (Arrêté N°R.079 /MIPT du 6 Mai 1990, Portant délégation de certains pouvoirs de Tutelle aux Wali et aux Hakem).**

❖ **6 septembre 1990 : délégation conjoint (MIPT / MEF) aux Walis le pouvoir d'approbation des budgets des communes rurales. (ARRETE CONJOINT N° R. 171 / MIPT/MF du 6 septembre 1990 portant délégation de certains pouvoirs de tutelle en matière d'approbation des budgets des communes rurales aux walis)**

د– تطور مسار رقابة الشرعية بموريتانيا

✓ ٠٦ مايو ١٩٩٠: تفويض الولاة والحكام اختصاصات الوصاية الخاصة بالمصادقة والإلغاء بشأن قرارات المجلس البلدي والعمدة باستثناء المداولات الواردة في المادتين ٣٢ و ٣٣ من الأمر القانونى رقم ٨٧- ٢٨٩ الصادر بتاريخ ٢٠ اكتوبر ١٩٨٧(المقرر رقم ت ٠٧٩، الصادر بتاريخ ٠٦ مايو ١٩٩٠، القاضي بتفويض بعض اختصاصات الوصاية للولاة والحكام)

✓ ٦ سبتمبر ١٩٩٠: تفويض الولاة اختصاصات المصادقة على ميزانيات البلديات الريفية (المقرر المشترك رقم ت-١٧١ الصادر بتاريخ ٠٦ مايو ١٩٩٠ القاضي بتفويض بعض اختصاصات الوصاية للولاة)

D. Evolution du processus du contrôle de légalité en Mauritanie ?

❖ **8 janvier 2002 : Le Ministre de l'Intérieur délégua:**

- **Aux Walis le pouvoir de tutelle sur certaines délibérations citées à l'article 33 de l'ordonnance 87. 289 du 20 Octobre 1987.**
- **Aux Hakems le pouvoir de tutelle sur les actes cités aux articles 8, 9, 11,15, 18,38 et 43 de l'Ordonnance 87.289 du 20 octobre 1987 (Arrêté n° R1040/MIPT du 8 janvier 2002 portant délégation du pouvoir de tutelle)**

1 aout 2002 : Le Ministre de l'Intérieur et le Ministre des Finances déléguèrent aux Walis le pouvoir de tutelle sur certaines délibérations citées à l'article 32 de l'ordonnance 87. 289 du 20 Octobre 1987

(Arrêté n° R 875/MIPT/MF du 1 aout 2002 portant délégation du pouvoir de tutelle)

ج– تطور مسار رقابة الشرعية بموريتانيا

- ✓ ٠٨ يناير 2002: قام وزير الداخلية بتفويض:
- ✓ الولاة سلطة المصادقة على بعض مداولات المجالس البلدية المحددة في المادة ٣٣ من الأمر القانوني رقم ٢٨٩.٨٧
- ✓ الحكام سلطة المصادقة على القرارات المحددة في المواد ٤٣,٣٨,١٨,١٥,١١,٩,٨ من الأمر القانوني رقم ٢٨٩.٨٧ الصادر بتاريخ ٢٠ أكتوبر ١٩٨٧ (المقرر رقم ١٠٤٠ / و د ب م المتضمن تفويض بعض سلطات الوصاية)
- ✓ فاتح أغسطس ٢٠٠٢: قام وزير الداخلية ووزير المالية بتفويض الولاة سلطة المصادقة على بعض المداولات المحددة في المادة ٣٢ من الأمر القانوني رقم ٢٨٩.٨٧ (المقرر مشترك رقم ت ٨٧٥ و د ب م/ و م الصادر بتاريخ فاتح أغسطس ٢٠٠٢ المتضمن تفويض بعض سلطات الوصاية

D. Evolution du processus du contrôle de légalité en Mauritanie ?

❖2006 : institution, par circulaire du MIPT, d'une commission régionale de tutelle dans chaque Wilaya. Cette commission est composée d'un des Walis Mouçaid (en cas de présence d'un Wali Mouçaid chargé des affaires communales), du Trésorier Régional, du Chef d'Inspection des Impôts, du Hakem de la Moughataa concernée par les actes des communes de son ressort, ainsi que du chargé du contrôle de légalité et du conseil aux communes dans les Wilayas qui en disposent.

31.12.2007 : Création et organisation des DR du MDAT. Le DR-MDAT instruit les actes soumis au contrôle du Wali et assiste les Hakems.

13.06.2017 : Réorganisation des DRDDL

ج– تطور مسار رقابة الشرعية بموريتانيا

❖٢٠٠٦: إنشاء لجنة وصاية جهوية، بموجب تعميم، على مستوى كل ولاية برئاسة الوالي وبعضوية أحد الولاة المساعدين (الوالي المساعد المكلف بالشؤون البلدية في حالة حضوره)، والمدير الجهوي للخزينة، والمدير الجهوي للضرائب، وحاكم المقاطعة التي تقع البلدية ضمن دائرة اختصاصه الترابي، بالإضافة إلى المكلف برقابة الشرعية وتقديم المشورة للبلديات في الولايات التي يوجد بها.

❖٣١ دجمبر ٢٠٠٧: إنشاء وتنظيم المندوبيات الجهوية لوزارة اللامركزية والاستصلاح الترابي. . يقوم المندوب الجهوي بفحص القرارات الخاضعة لرقابة الوالي، كما يساعد الحكام.

❖٢٠١٧.٠٦.١٣ : إعادة تنظيم المندوبيات الجهوية

E. Les autorités en charge du contrôle

1. Le Ministre de l'Intérieur et le Ministre des Finances contrôlent conjointement,

- **Pour toutes les communes : les délibérations relatives aux emprunts à contracter et aux garanties à consentir ;**

- **Pour les communes chef-lieu de Wilaya et les communes de Nouakchott, les délibérations sur :**

- **Le budget de la commune ;**
- **Les acceptations ou refus de dons ou legs comportant des charges ou une affectation spéciale ;**
- **Les transferts de crédits de chapitre à chapitre ;**
- **La fixation dans le cadre des lois et règlements en vigueur du mode d'assiette des tarifs,**
- **Redevances et droits perçus au profit de la commune,**
- **Les acquisitions, aliénations échanges portant sur les immeubles du domaine privé de la commune.**

هـ–السلطات المكلفة بالرقابة

١) يقوم وزير الداخلية ووزير المالية بالرقابة المشتركة على :

- المداولات المتعلقة بالقروض التي ستبرم وبالضمانات التي ستمنح (بالنسبة لكل البلديات)
  - ميزانية البلدية؛
  - قبول أو رفض الهبات والوصايا المتضمنة أعباء مالية وتخصيصات خاصة؛
  - تحويل الإعتمادات من فصل إلى آخر؛
  - تحديد طريقة الوعاء الضريبي في إطار النظم المعمول بها، وطرق تحصيلها لفائدة البلدية؛
  - اقتناء أو بيع أو مبادلة الممتلكات العقارية الخاصة للبلدية (بالنسبة لبلديات عواصم الولايات وبلديات ولايات انواكشوط)

E. Les autorités en charge du contrôle

2) Le Ministre de l'Intérieur contrôle pour toutes les communes:

- **les délibérations de déclassement du domaine public**
- **les délibérations autorisant les transactions supérieures à un montant à fixer par arrêté conjoint des Ministres chargés de l'Intérieur et des Finances (Article 1er de l'Arrêté n° R1040/MIPT du 8 janvier 2002 portant délégation du pouvoir de tutelle)**

هـ–السلطات المكلفة بالرقابة

٢) يمارس وزير الداخلية (بالنسبة لكل البلديات) الرقابة على المداولات المتعلقة ب:

- نزع تسجيل ممتلكات الدومين العام للبلدية؛
- المعاوضات في حدود مبلغ سيحدد بمقرر مشترك من الوزيرين المكلفين بالداخلية وبالمالية (المادة الأولى من المقرر رقم ١٠٤٠ / و د ب م الصادر بتاريخ ٨ يناير ٢٠٠٢ المتضمن تفويض بعض سلطات الوصاية)

D. Les autorités en charge du contrôle

3.Les walis contrôlent par délégation du Ministre de l'Intérieur et des Finances les délibérations (des communes rurales et urbaines à l'exception des communes chef-lieux de wilayas et les communes de Nouakchott) portant sur:

- **Le budget de la commune ;**
- **Les acceptations ou refus de dons ou legs comportant des charges ou une affectation spéciale ;**
- **Les transferts de crédits de chapitre à chapitre ;**
- **La fixation dans le cadre des lois et règlements en vigueur du mode d'assiette des tarifs,**
- **Redevances et droits perçus au profit de la commune,**
- **Les acquisitions, aliénations échanges portant sur les immeubles du domaine privé de la commune.**

(Article 1er de l'Arrêté n° R 875/MIPT/MF du 1 aout 2002 portant délégation du pouvoir de tutelle)

هـ–السلطات المكلفة بالرقابة

٣) يمارس الولاة بتفويض مشترك من وزيري الداخلية والمالية الرقابة على مداولات البلديات الريفية والحضرية (غير عواصم الولايات وبلديات نواكشوط) المتعلقة ب :

- ميزانية البلدية؛
- قبول أو رفض الهبات والوصايا المتضمنة أعباء مالية وتخصيصات خاصة
- تحويل الإعتمادات من فصل إلى آخر؛
- تحديد طريقة الوعاء الضريبي في إطار النظم المعمول بها، وطرق تحصيلها لفائدة البلدية؛
- اقتناء أو بيع أو مبادلة الممتلكات العقارية الخاصة للبلدية.

(المادة الأولى من المقرر المشترك رقم ت ٨٧٥ و د ب م/ و م صادر بتاريخ ١ أغسطس ٢٠٠٢ المتضمن تفويض بعض سلطات الوصاية)

D. Les autorités en charge du contrôle

3.Les walis contrôlent par délégation du Ministre chargé de l'Intérieur les délibérations portant sur:

- **La dénomination des rues, places et bâtiments publics**
- **les règlements généraux de voirie, de construction et d'hygiène dans le cadre des lois et règlements en vigueur;**
- **le règlement intérieur du conseil municipal.**

(Article 1er de l'Arrêté n° R1040/MIPT du 8 janvier 2002 portant délégation du pouvoir de tutelle)

هـ–السلطات المكلفة بالرقابة

٣) كما يمارس الولاة بتفويض من وزير الداخلية الرقابة على المداولات المتعلقة ب :

- تسمية الشوارع والمساحات والمباني العمومية
- التنظيمات العامة للشوارع والبناء والصحة والوقائية في إطار القوانين المعمول بها؛
- النظام الداخلي للمجلس البلدي.

(المادة الأولى من المقرر رقم ١٠٤٠ / و د ب م الصادر بتاريخ ٨ يناير ٢٠٠٢ المتضمن تفويض بعض سلطات الوصاية)

D. Les autorités en charge du contrôle de légalité

4.Les Hakems exercent par délégation du Ministre chargé de l'Intérieur le pouvoir sur:

- **La prolongation des sessions du conseil municipal ;**
- **l'approbation de l'ordre du jour des réunions extraordinaires du conseil municipal ;**
- **l'approbation ou la modification de l'ordre de jour des sessions ordinaires ou extraordinaires du conseil municipal ;**
- **les décisions prononçant le huis clos des réunions du conseil municipal ;**
- **le paraphage des registres de délibérations du conseil municipal**

Les Hakems exercent le contrôle hiérarchique des arrêtés du Maire pris au nom de l'état (police municipale) article 58 de l'ordonnance 87-289.

هـ–السلطات المكلفة برقابة المشروعية

٤) يمارس الحكام بتفويض من وزير الداخلية سلطة المصادقة على

- تمديد فترة جلسات المجلس البلدي؛
- طلب عقد دورة استثنائية للمجلس البلدي
- المصادقة على عقد دورة عادية إجبارية للمجلس البلدي
- المصادقة على جدول أعمال الدورات العادية والاستثنائية للمجلس البلدي أو تعديلها ؛
- قرارات النطق بالجلسات السرية للمجلس البلدي ؛
- التاشير على سجل مداولات المجلس البلدي

كما يمارس الحكام الرقابة الهرمية على قرارات العمد التي يتخذونها بوصفهم وكلاء للدولة (قرارات الشرطة البلدية)، المادة ٥٨ من الأمر القانوني رقم ٢٨٩,٨٧

N.B

Sont nulles de plein droit :

- Les délibérations portant sur un objet étranger aux attributions du conseil municipal et celles prises hors des locaux officiels ou en dehors des sessions légales.
- Les délibérations prises en violation de la législation et la réglementation
- Les délibérations auxquelles ont pris part des membres du conseil municipal intéressés soit en leur nom propre, soit comme mandataire à l'affaire qui en a fait l'objet.

(Article 31 de l'Ordonnance 87-289)

تنبيه

تعتبر لاغية بقوة القانون:

- المداولات المتعلقة بموضوع خارج صلاحيات المجلس البلدي، أو المتخذة خارج مقره الرسمي، أو خارج الدورات القانونية.
- المداولات التي تنتهك نصوصا تشريعية أو تنظيمية.
- المداولات التي يشارك فيها أعضاء من المجلس البلدي، يستفيدون منها مباشرة، أو بواسطة موكل عنهم.

(المادة ٣١ من الأمر القانوني رقم ٨٧,٢٨٩)

F. Processus du contrôle

- 1) À partir de quand le représentant de l'Etat exerce -t-il son contrôle ?
- Le représentant de l'Etat ne peut exercer son contrôle qu'après avoir reçu l'acte transmis par la commune.
- 2) les actes concernés par le contrôle
  - Toutes les délibérations du Conseil municipal (article 34 de l'Ordonnance 87-289) ;
  - Tous les arrêtés et les contrats signés par le Maire ou son délégataire

Tous ces actes doivent être obligatoirement transmis à l'autorité de tutelle

و- مسار المراقبة

- 1) ابتداء من أي تاريخ تبدأ ممارسة الرقابة؟
- لايمكن لممثل الدولة ممارسة رقابته إلا بعد استلام القرارات المحالة من طرف البلدية
- ٢) القرارات التي تخضع للرقابة :
  - كل مداولات المجلس البلدي(المادة ٣٤ من الأمر القانوني ٨٧-٢٨٩) ؛
  - كل المقرارات والعقود الموقعة من العمدة أو من يفوضه

تجب إحالة كل هذه القرارات إلى سلطة الوصاية

F. Processus de contrôle

- 3) le délai de transmission des actes
- Les actes doivent être transmis à l'autorité de tutelle dans les 8 (huit) jours suivant leur adoption (Article 30 de l'Ordonnance 87.289).
- Remarque : Les décisions du maire, agissant au nom de l'Etat, sont exécutoires dès leur publication ou notification. Elles sont immédiatement transmises à l'autorité administrative locale qui peut les annuler ou les modifier à tout moment(Article 58 de l'ord. 87-289).

و– مسار المراقبة

- 3) الآجال التي يجب أن تحال خلالها القرارات
- تُحال القرارات في أجل ثمانية أيام من تاريخ المصادقة عليها إلى سلطة الوصاية (المادة 30 من الأمر القانوني ٨٧,٢٨٩) .
- ملاحظة :قرارات العمدة بوصفه وكيلا للدولة قابلة للتنفيذ فور إعلانها، أو إبلاغها، ويجب أن ترسل فورا إلى السلطة الإدارية المحلية التي يمكن أن تلغيها أو تغيرها في كل وقت. (المادة 58 من الأمر القانوني ٨٧–٢٨٩).

F. Processus de contrôle

ز– مسار المراقبة

- ٤)Les délais d’exécution des actes
- Les délais d’exécution varient selon le type nature de l’acte transmis :

- les délibérations visées aux articles 32 et 33 de l’ord. 87-289 sont exécutoires dans un délai de 45 (quarante cinq) jours après leur transmission à l’autorité de tutelle (Article 34 de l’ord. 87-289).
- les autres délibérations sont exécutoires dans un délai de 20 (vingt) jours après leur transmission à l’autorité de tutelle. (Article 34 de l’ord. 87-289).
- les décisions du maire visées à l’article 52 de l’ord. 87-289 sont exécutoires dans un délai de 10 (dix) jours, après leur transmission à l’autorité de tutelle (Article 52 de l’ord. 87-289).

- 4) آجال نفاذ قرارات البلدية
- تختلف هذه الآجال حسب نوع القرار الذي تمت إحالته:

- المداولات المحددة في المادتين ٣٢ و ٣٣ من الأمر القانوني ٨٧. ٢٨٩ تُعتبر نافذة في أجل ٤٥ يوما من إيداعها لدى سلطة الوصاية (المادة ٣٤ من الأمر القانوني ٨٧. ٢٨٩)؛
- المداولات الأخرى تُعتبر نافذة في أجل ٢٠ يوما من إيداعها لدى سلطة الوصاية (المادة ٣٤ من الامر القانوني ٨٧,٢٨٩)؛
- قرارات العمدة المذكورة في المادة ٥٢ من الأمر القانوني ٨٧. ٢٨٩ تُعتبر نافذة في أجل ١٠ أيام من إيداعها لدى سلطة الوصاية (المادة ٥٢ من الامر القانوني ٨٧,٢٨٩)؛

G. L’ objet du contrôle

1° Le contrôle de la légalité externe de l’acte

- *a) Les exigences relatives à la formulation de l’acte et notamment*

- l’identification de la collectivité (existence de documents standards mis à disposition par la Direction Générale des Collectivités Territoriales) ;
- la numérotation de l’acte au niveau des archives communales et classement au niveau de l’autorité de tutelle collectivité (existence de documents standards mis à disposition par la Direction Générale des Collectivités Territoriales) ;
- l’ objet de l’acte (à vérifier en relation avec les compétences de la collectivité) ;
- l’existence des attendus, des visas et exposés des motifs ;
- la signature de l’acte et la mention de la qualité du ou des signataires (un point d’attention sur les aspects relatifs à la délégation) ;
- le respect du principe du parallélisme des formes, singulièrement lorsque l’acte dont la régularité est appréciée a été entrepris pour modifier, compléter ou annuler un autre acte de même nature.

ح– موضوع الرقابة

- ١– رقابة الشرعية الخارجية للقرار
- ا– المتطلبات المتعلقة بصياغة القرار وخصوصا :

- رأسية المجموعة (وجود وثائق نموذجية موضوعة تحت تصرف البلديات من طرف المديرية العامة للمجموعات الإقليمية؟)
- ترقيم القرار على مستوى الوثائق البلدية وترتيبه على مستوى سلطة الوصاية (وجود وثائق نموذجية موضوعة تحت تصرف البلديات من طرف المديرية العامة للمجموعات الإقليمية؟)
- موضوع القرار(يتم التحقق منه انطلاقا من صلاحيات المجموعة الإقليمية)
- وجود التأشيرات وعرض للأسباب التي أدت لاتخاذ القرار
- توقيع القرار وتحديد صفة موقِّعه/ أوموقِّعيه (يجب الانتباه إلى الجوانب المتعلقة بالتفويض)
- احترام مبدأ توازي الأشكال، إذا لا يمكن لقرار إن يعدل أويكمل أويلغي إلا قرارا من نفس مستوى التراتبية القانونية

1° Le contrôle de la légalité externe de l’acte (suite)

١ – رقابة الشرعية الخارجية للقرار(تابع)

❖ **b) Les exigences afférentes à l’organe auteur de l’acte dont :**

- ✓ le respect des règles de convocation du conseil municipal et notamment de celles qui concernent les délais et la publicité des convocations dudit conseil ;
- ✓ la vérification du lieu de la réunion du Conseil municipal et que
- les personnes qui ont participé à la délibération avaient bien qualité à cet effet ;
- l’autorité administrative compétente a bien été informée de la réunion du Conseil et a reçu le procès-verbal de séance ;
- le quorum requis était atteint pour prendre la décision finale ;
- la date de l’acte est correcte et conforme aux dates de la session pour une délibération ;
- le document n’est ni antidaté ni postdaté et qu’il n’a pas déjà produit ses effets avant d’être transmis, ou approuvé et qu’il ne comporte aucune possibilité de rétroactivité.

NB./ Les actes des collectivités locales considérés par le représentant de l’Etat nuls pour vices de forme sont annulés par celui-ci.

ب– المتطلبات المتعلقة بالهيئة التي اتخذت القرار ومنها :

- احترام قواعد استدعاء المجلس البلدي خصوصا تلك المتعلقة بآجال وإشهار الاستدعاءات
- التحقق من مكان انعقاد دورة المجلس البلدي وان :
  - الأشخاص الذين شاركوا في المداولات يحق لهم ذلك
  - السلطة الإدارية المختصة تم إبلاغها وتوصلت بمحضر الجلسة
  - حصول النصاب القانوني المطلوب لاتخاذ القرار النهائي
  - تاريخ القرار(المداولات) صحيح ومطابق لتواريخ الدورة
  - الوثيقة لم تؤرخ قبل الدورة وأنها لم تترتب عليها أية آثار قبل إحالتها أو المصادقة عليها وأنها ليس لها أثر رجعي

ملاحظة : قرارات المجموعات الإقليمية التي يعتبرها ممثل الدولة لاغية بسبب العيوب الشكلية يمكن الغاؤها من طرف هذا الأخير

٢- رقابة شرعية القرارات الداخلية للقرار

❖ الهدف : التأكد من أن قرارات المجموعات المحلية تحترم القوانين والنظم وأنها ليست مشوبة بعيب التعسف في استعمال السلطة

تمكن رقابة الشرعية من التأكد أن قرارات العمدة تحترم بشكل تام :

- مبدأ حرية تنقل المواطنين
- حرية الرأي والتجمع والتجارة والصناعة
- مبدأ المساواة أمام النظم، أمام الضريبة، النفقات العمومية، المرافق العمومية، الولوج للوظائف العمومية والدومين العام
- القواعد المتعلقة باستمرارية وحيادية المرافق العمومية وعدم رجعية القرارات الإدارية

2° Le contrôle de la légalité interne de l'acte

❖ Objectif : s'assurer que les actes des collectivités locales respectent pleinement le "bloc de légalité" représenté par l'ensemble des lois et règlements, et qu'ils ne sont pas entachés de détournement de pouvoir.

Le contrôle de légalité doit permettre de vérifier que les actes des communes respectent scrupuleusement :

- le principe de liberté de circulation ;
- la liberté d'opinion, d'association, de réunion, de commerce et d'industrie ;
- le principe d'égalité devant la réglementation, devant l'impôt, les charges publiques, les services publics, dans l'accès aux emplois publics et au domaine public
- les règles afférentes à la continuité et la neutralité des services publics et à la non rétroactivité des actes administratifs.

H. les conséquences du contrôle de légalité

- **À l'issue de ce contrôle, deux cas de figure peuvent se présenter :**
- **1er cas : l'autorité en charge du contrôle estime que l'acte transmis est juridiquement correct. elle prend un arrêté d'approbation et le notifie à la commune sans attendre le terme du délai d'approbation tacite de manière à ne pas retarder l'exécution des décisions communales.**
- **2eme cas : l'autorité en charge du contrôle estime que l'acte transmis est entaché d'illégalité. Dans ce cas, elle informe alors sans délai, par écrit, l'autorité locale et lui communique toutes les précisions sur les illégalités invoquées à l'encontre de l'acte pour que celle-ci procède à la correction des inégalités constatées. À défaut de cette correction, elle rédige l'arrêté d'annulation et le notifie à la commune.**

ط– نتائج رقابة الشرعية

- هناك حالتان يمكن أن تنتجا :
- الحالة الأولى: أن تتأكد السلطة المكلفة بالرقابة أن القرار الذي تمت إحالته إليها سليم من الناحية القانونية؛ عند ذلك تيتخذ مقررا بالمصادقة وتبلغه إلى البلدية دون انتظار انقضاء أجل المصادقة حتى لا يتسبب ذلك في تعطيل قرارات البلدية.
- الحالة الثانية: أن تجزم السلطة المكلفة بالرقابة أن القرار الذي تمت إحالته إليها ليس سليما من الناحية القانونية. وفي هذه الحالة يجب عليها إبلاغ البلدية فورا بذلك مع توضيح كافة الجوانب الغير قانونية للقرار حتى تتمكن من تصحيح تلك الجوانب. وعندما لا يقام بالتصحيحات المناسبة،تتخذ مقررا برفض القرار وتبلغه إلى البلدية.

I. L’exercice des voies du recours contre la décision de l’autorité de tutelle

- Nature juridique de la décision d’annulation : un acte administratif et en tant que tel susceptible de recours pour excès de pouvoir
- Juridiction compétente : la Chambre administrative de la Cour Suprême, **statuant en premier et dernier ressort.**
- Qui a qualité et capacité pour ester en justice : Le Maire en vertu de ses pouvoirs légaux.
- Procédure judiciaire : l’introduction, l’instruction et le jugement du recours ont lieu conformément à l’article 28 du Code de procédure civile, commerciale et administrative.

ي- ممارسة البلديات لحق الطعن ضد قرار سلطة الوصاية

- الطبيعة القانونية لقرار الإلغاء : القرار الإداري من حيث هو قابل للطعن لتلافي التعسف في استعمال السلطة
- القضاء المختص : الغرفة الإدارية بالمحكمة العليا التي **تنظر فيه ابتدائيا ونهائيا.**
- من الذي يتمتع بصفة وصلاحية التقاضي أمام القضاء : العمدة طبقا لسلطاته المحلية
- الإجراء القضائي : يتم إعداد الملف والبت في الطعن طبقا لأحكام المادة ٢٨ من مدونة الإجراءات المدنية والتجارية والإدارية.

شكرا على الإنتباه

Merci de votre attention